

Số: /TTr-UBND

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015; Căn cứ Luật sửa đổi Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024; Căn cứ Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21 tháng 6 năm 2017; Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đấu thầu ngày 23 tháng 6 năm 2023; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đấu thầu ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 98/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2025 quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang

thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác;

Tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP quy định: “*Đối với nhiệm vụ mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương*”.

Tại điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương*”

Tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP quy định: “*Việc lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ thuê hàng hóa, dịch vụ được thực hiện theo quy định tại Điều 5 Nghị định này.*”

Theo các quy định trên, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà là phù hợp theo quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Sau khi sáp nhập tỉnh và thực hiện mô hình chính quyền 2 cấp thì nhu cầu để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, tài sản, trang thiết bị; sửa chữa, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng phục vụ nhiệm vụ chuyên môn, cung cấp dịch vụ, trong đó đặc biệt đối với việc mua sắm tài sản phục vụ công tác dạy và học; mua sắm trang thiết bị y tế phục vụ công tác khám, chữa bệnh tại các cơ sở y tế.

Tuy nhiên, hiện nay chưa có quy định về phân cấp thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ dự toán theo Nghị định số 98/2025/NĐ-CP. Do đó, để thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, tài sản, trang thiết bị; sửa chữa, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng phục vụ nhiệm vụ chuyên môn, cung cấp dịch vụ thì phải được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định. Vì vậy, các cơ quan, đơn vị, địa phương gặp nhiều khó khăn trong

việc đảm bảo thời giải ngân phù hợp với trình tự, thủ tục đấu thầu.

Để các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh trong năm 2025 và các năm tiếp theo đảm bảo theo Nghị định số 98/2025/NĐ-CP của Chính phủ; UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

- Nhằm cụ thể hoá các nội dung được giao theo thẩm quyền quy định tại khoản 3 Điều 5, điểm b khoản 2 Điều 8, Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ.

- Nghị quyết là căn cứ để cơ quan, đơn vị có thẩm quyền tổ chức phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý. Trên cơ sở Quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí để làm căn cứ xây dựng dự toán ngân sách nhà nước theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, đấu thầu và ngân sách nhà nước; đúng phân cấp, trình tự, thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

- Bảo đảm phù hợp với quy định tại Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ và thực tiễn của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Trên cơ sở ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Nghị quyết số

30/NQ-TTHĐND ngày 18/9/2025, phê duyệt danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hoà quy định chi tiết các nội dung được giao, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì soạn thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà theo quy định.

Ngày 03/10/2025, Sở Tài chính có Công văn số 3754/STC-TCHCSN lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà; đồng thời đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để tổ chức lấy ý kiến rộng rãi của các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh.

Sở Tài chính đã nhận được 48 ý kiến tham gia góp ý và chưa nhận được ý kiến góp ý nào trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Khánh Hoà, đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị và gửi hồ sơ để Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại Điều 131 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

Quá trình soạn thảo đã thực hiện đầy đủ các thủ tục theo quy định; Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 220/BC-STP ngày 26/11/2025, Sở Tài chính đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 6597STC-TCHCSN ngày 04/12/2025.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, các tổ chức chính trị - xã hội và các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh.

- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà.

- Các đối tượng quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này, sau đây được gọi chung là cơ quan, đơn vị.

2. Bố cục dự thảo văn bản: Dự thảo gồm 05 Điều, trong đó:

- Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Điều 2. Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của cơ quan đơn vị từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước

- Điều 3. Thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương từ nguồn chi thường xuyên ngân sách nhà nước

- Điều 4. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Nội dung chính của Nghị quyết gồm 4 Điều quy định những nội dung được giao quy định tại khoản 3 Điều 5, điểm b khoản 2 Điều 8 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06/5/2025 của Chính phủ cụ thể:

“Điều 1: Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà theo khoản 3 Điều 5, điểm b khoản 2 Điều 8 và khoản 1 Điều 11 Nghị định số 98/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 5 năm 2025 của Chính phủ Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; chi thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng và các nhiệm vụ cần thiết khác.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.

b) Các đơn vị sự nghiệp công lập.

c) Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến sử dụng kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; thuê hàng hóa, dịch vụ; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng.

d) Các đối tượng quy định tại điểm a, điểm b và điểm c khoản này, sau đây được gọi chung là cơ quan, đơn vị.

Điều 2. Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị của các cơ quan, đơn vị

1. Thủ trưởng đơn vị dự toán các cấp quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí mua sắm tài sản, trang thiết bị của đơn vị mình.

2. Việc lập dự toán kinh phí thực hiện nhiệm vụ thuê hàng hóa, dịch vụ được thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều này.

Điều 3. Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng

1. Đối với nguồn ngân sách cấp tỉnh (bao gồm cả số bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên):

a) Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới các hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng có dự toán kinh phí thực hiện từ 500 triệu đồng trở lên và tối đa không quá 10 tỷ đồng/nhiệm vụ.

b) Sở, Ban, ngành, cơ quan, đoàn thể, đơn vị cấp I thuộc cấp tỉnh quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí thực hiện cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới các hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng có dự toán kinh phí thực hiện dưới 500 triệu đồng.

2. Đối với nhiệm vụ thực hiện từ nguồn chi thường xuyên ngân sách cấp xã.

Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt nhiệm vụ và kinh phí sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới các hạng mục công trình sử dụng nguồn ngân sách cấp xã (bao gồm cả số bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên), bảo đảm trong phạm vi chi thường xuyên do cấp xã quản lý dưới 10 tỷ đồng/nhiệm vụ.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.”

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

Nguồn kinh phí thực hiện chính sách: Nguồn kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Việc bố trí kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước hằng năm để thực hiện mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; sửa chữa cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng phải đảm bảo trong khả năng cân đối của ngân sách các cấp.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí mua sắm, sửa chữa, cải tạo, nâng cấp tài sản, trang thiết bị; sửa chữa, cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Khánh Hoà. UBND tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Đính kèm:

- Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.
- Báo cáo thẩm định số 220/BC-STP ngày 26/11/2025 của Sở Tư pháp.
- Bảng tổng hợp ý kiến góp ý và tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính.
- Phụ biểu tổng hợp tham khảo các tỉnh)

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TN, HL.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Long Biên